

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Традиционно отсчет истории государственной санитарно-эпидемиологической службы России ведется от 15 сентября 1922 года – даты утверждения Совнаркомом Декрета "О санитарных органах республики". Это первый государственный акт общероссийского уровня, направленный на создание санитарно-эпидемиологических учреждений. И с этой точки зрения в текущем году службе исполняется сто лет.

Однако история санэпидслужбы на Смоленщине имеет более глубокие корни.

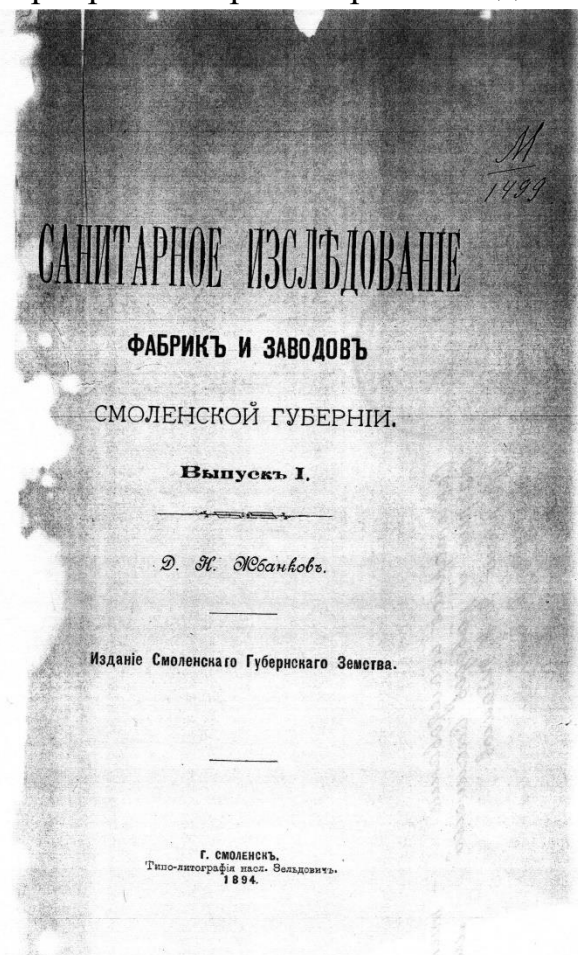
В 1892 году на должность заведующего медикостатистическим отделением Смоленской Губернской Управы был назначен уроженец Нижегородской губернии, выпускник Санкт – Петербургской медикохирургической академии **Дмитрий Николаевич Жбанков**.

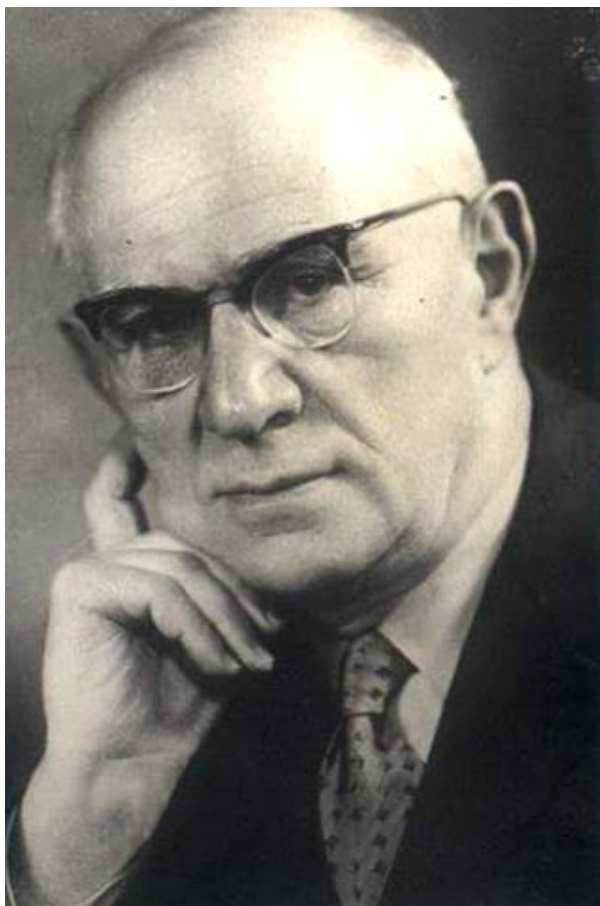
На Смоленщине он изучил санитарное состояние 84 фабрик и заводов, влияние отхожих промыслов на санитарное состояние жилищ и движение населения, распространенность в губернии сифилиса и других венерических заболеваний, заразительность чахотки, возможности борьбы с проказой, разработал тактику противоэпидемических мероприятий при холерных эпидемиях.



За десять лет работы в Смоленске Д.И.Жбанковым опубликовано 115 статей и книг, он принял участие в организации пяти губернских съездов земских врачей, участвовал с докладами в работе Пироговского общества, международных врачебных конгрессов. Изложенное с полным основанием дает нам право назвать Д.Н. Жбанкова первым санитарным врачом Смоленщины.

Под натиском эпидемических вспышек инфекционных заболеваний и медицинской общественности в 1904 году в составе Губернской управы создается Санитарное Отделение, сотрудники которого участвовали в создании и работе временных противоэпидемических отрядов в составе врача, двух фельдшеров и временного персонала, набиравшегося по мере необходимости, направлявшихся в уезды, пораженные эпидемиями. Отряды оснащались необходимыми средствами для лечения и содержания больных, проведения дезинфекции.





Первым уездом Смоленской губернии, в котором в 1915 году была введена должность постоянного земского санитарного врача был Краснинский, в 1916-1918 годах в этой должности работал **Зигфрид Исидорович Израэльсон**, ставший в дальнейшем крупным ученым в области гигиены труда.

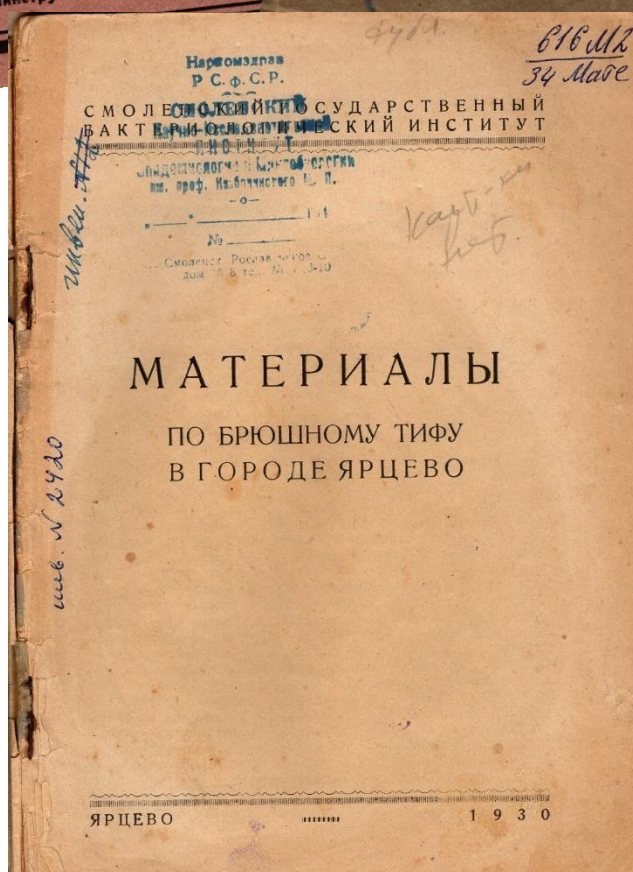
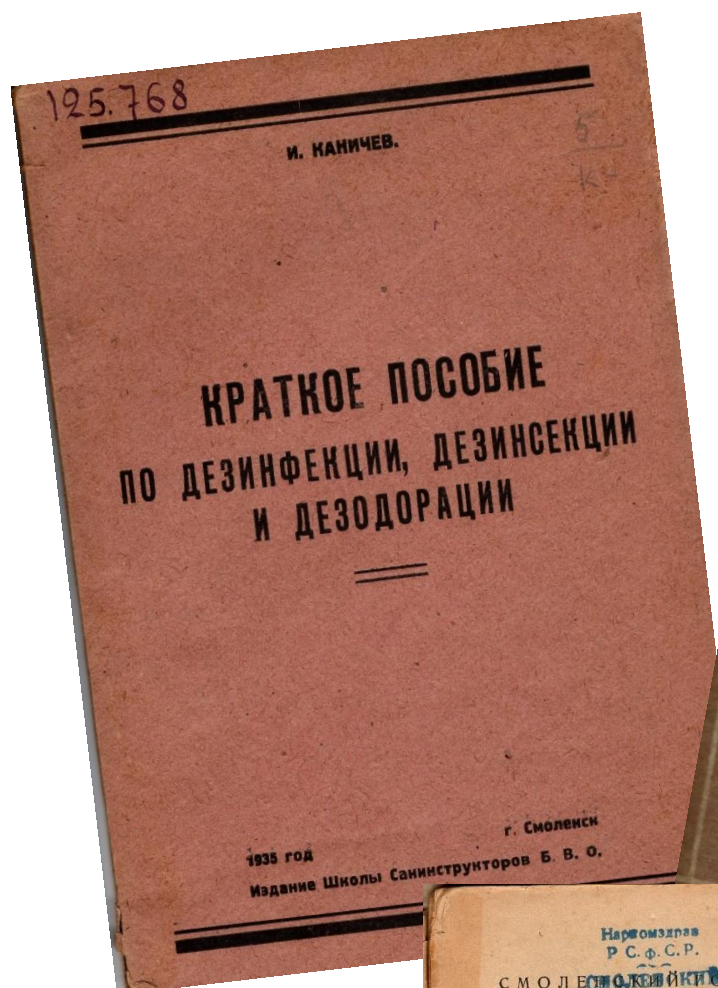
До 1911 года в губернии не было постоянной базы для проведения бактериологических исследований, при Смоленской Губернской земской больнице существовал лишь небольшой маломощный бактериологический кабинет, не справлявшийся со своими функциями, особенно в период эпидемий. На период эпидемий холеры в Смоленск приглашался специалист из Московского бактериологического института. Эпидемия холеры 1910 года подтолкнула Губернскую Управу к созданию постоянной бактериологической станции. В январе 1911 года очередной сессией Губернского Земского Собрания такое решение было принято.

Приглашенный на пост руководителя профессор Б.Л.Пацевич – помощник директора бактериологического института им.Габричевского при Императорском Московском Университете, представил на рассмотрение Врачебного Совета проект создания бактериологического института, который и был открыт 22 сентября 1911 года.

Первоначально Смоленский бактериологический институт состоял из сывороточного (производство вакцин и сывороток для медицинских и ветеринарных целей), Пастеровского (антирабическая деятельность), аналитического (бактериологические исследования) отделений. В последующем в сферу деятельности института вошли санитарно – химические исследования воды и пищевых продуктов (1914 год), были созданы оспенное (1918 год), эпидемиологическое (1928 год) отделения. Деятельность Смоленского бактериологического института (в последующем Смоленский научно-исследовательский институт эпидемиологии и микробиологии им. М.П.Изаболинского) имела большое значение не только для области, но и всей страны.

В годы революции и гражданской войны санитарно – эпидемиологическая ситуация в стране принимает катастрофический характер. В 1918 году в составе отдела народного здоровья Смоленского губисполкома создается санитарный подотдел, аналогичные структуры организуются в уездах, учреждается губернская Чрезвычайная санитарно-эпидемическая Комиссия, в городах вводятся должности санитарных врачей, лечебные и медико – санитарные учреждения объявляются на военном положении. Принятые меры позволили к 1923 году в значительной мере стабилизировать эпидемиологическую ситуацию, достигнуто значительное снижение инфекционной заболеваемости. К этому времени санитарная служба представлена 18 врачами, к 1932 году их число достигнет восьмидесяти, а число санитарно – бактериологических лабораторий – девяти.

С середины 20-х годов специалисты службы осуществляют ряд специальных гигиенических исследований - изучаются жилищные условия, условия водоснабжения населения Рославльского уезда, **г.Ярцево**, влияние природных условий на санитарное состояние г.Смоленска.



В годы первых советских пятилеток возникла острая необходимость в создании санитарных органов, деятельность которых была бы направлена на предупредительный санитарный надзор. В связи с этим в 1931 году в Смоленской губернии создается **Государственная санитарная инспекция**, которая действовала до 1955 года.



Главные государственные санитарные инспектора Западной области
Мухин и Никитин

После освобождения Смоленской области от оккупации в 1943 году к работе приступило возрожденное эпидуправление облздравотдела, создана протувотулярная станция, в 1944 году организуются Смоленская областная санитарно – эпидемиологическая станция и областная противомаларийная станция. Этими силами в области проводится огромная работа по ликвидации последствий войны: эпидемий сыпного и брюшного тифов, малярии. Большую роль в этой работе и послевоенном становлении службы сыграли начальник эпидуправления облздравотдела, с 1950 по 1955 год главный врач Смоленской областной санэпидстанции **Антонина Васильевна Веселова**.



Р.С.Ф.С.Р.
ОБСЕРВАЦИОННЫЙ
пункт № 14

25 Июля 1941
№ 88

Удостоверение

Предъявитель сего военврач III ранга
Веселова Антонина Васильевна
является начальником
Медгосаи Обсервационного пункта,
это и удостоверяется.

Нач. пункта
Восв.врач III ранга
Губ.комит. Росинвиз

И. Котанов
И. Годовцев



РСФСР
МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

АРХИВ

2. Август 1935 г.

№ 33-125

Москва, Б. Новинский пер., д. 6-а
Тел. коммутатор Д 3-05-23

КОПИЯ

П Р И К А З

НАРОДНОГО КОМИССАРА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РСФСР

г. Москва № 137-л 22 февраля 1943 г.

Доктора ВЕСЕЛОВУ А.В. назначить областным
эпидемиологом Северной группы Смоленской обла-
сти с 20 февраля 1943 г. с выплатой ей Смолен-
ским облздравотделом установленного по этой
должности оклада.

Тов. ВЕСЕЛОВОЙ немедленно выехать в Ильино
Смоленской области к месту работы.

НАРОДНЫЙ КОМИССАР ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РСФСР

подпись /А.Третьяков/

копия верна:

И.О.Зав. архивом МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РСФСР

/А.Орлова/

РСФСР

Народный Комиссариат Здравоохранения

ПЕРВЫЙ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ
ИНСТИТУТ

26 мая 1941 г.

г. Москва

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Свидетельство

№ 73

Настоящее свидетельство выдано гражданину
Веселовой Антонине Васильевне
род. 1912 г. в Тверской у. в том, что она поступила
в 1931 году в 1-й МОСКОВСКИЙ ГОСУДАР-
СТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИНСТИТУТ, про-
слушала на санитарно-гигиеническом
факультете полный курс медицинских наук, участво-
вала в установленных учебными планами практических
занятиях, сдала установленные испытания и окончила
в нем курс в 1935 году.

На основании изложенного гражданину _____

Веселовой

Антонине Васильевне

присваивается квалификация врача и право само-
стоятельной врачебной деятельности на
всей территории РСФСР и Союзных Советских
Республик, что и удостоверяется подписями и при-
ложением печати.

по ДИРЕКТОР ИНСТИТУТА И.И.Иванов

ДЕКАН И.И.Иванов

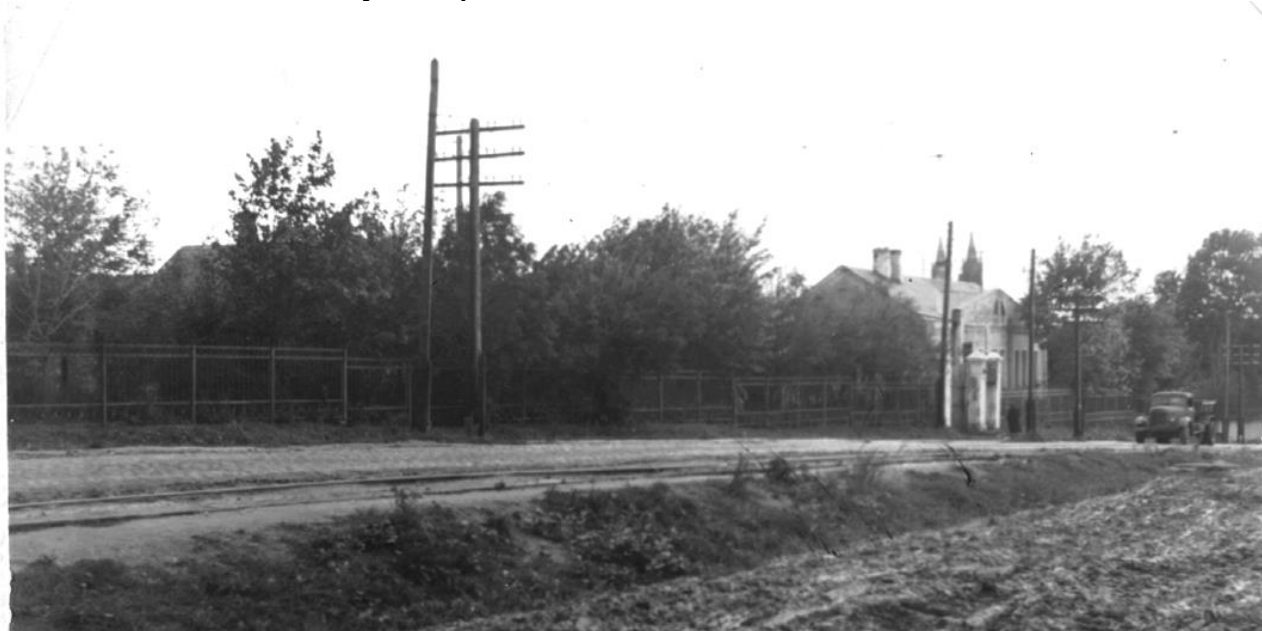
Масштаб: № В-9-6142-14
Зав. № 226. Тираж 1500
Типография Всесоюзной Ака-
демии ж.-д. и транспорта
имени И. В. Сталина

СЕКРЕТАРЬ

Лидия Никитична Ракитянская, работавшая в г.Вязьме, а в 1955 – 1956 годах возглавлявшая санэпидслужбу области.



Пятидесятые годы протекают под знаком консолидации санитарно – эпидемиологических учреждений. В 1950 году в состав Смоленской областной санитарно – эпидемиологической станции вливается эпидотдел облздравотдела, в 1955 году – Государственная санитарная инспекция, в этом же году ликвидируются областные противотуляремийная и противомаларийная станция, на их базе в составе областной санэпидстанции создаются отделы особо опасных инфекций и паразитологический. Материально – техническая база и комплекс заданий в Смоленске по **Рославльскому шоссе 8, (впоследствии адрес: улица Крупской 26, нынешний адрес – ул. Тенишевой 26)** ликвидированного в 1952 году бактериологического института передается Смоленской областной санэпидстанции.



И вот уже более 70 лет в этих зданиях размещаются учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы: вначале Смоленская областная санитарно-эпидемиологическая станция, затем Смоленский областной центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора, ныне – Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области и Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области».



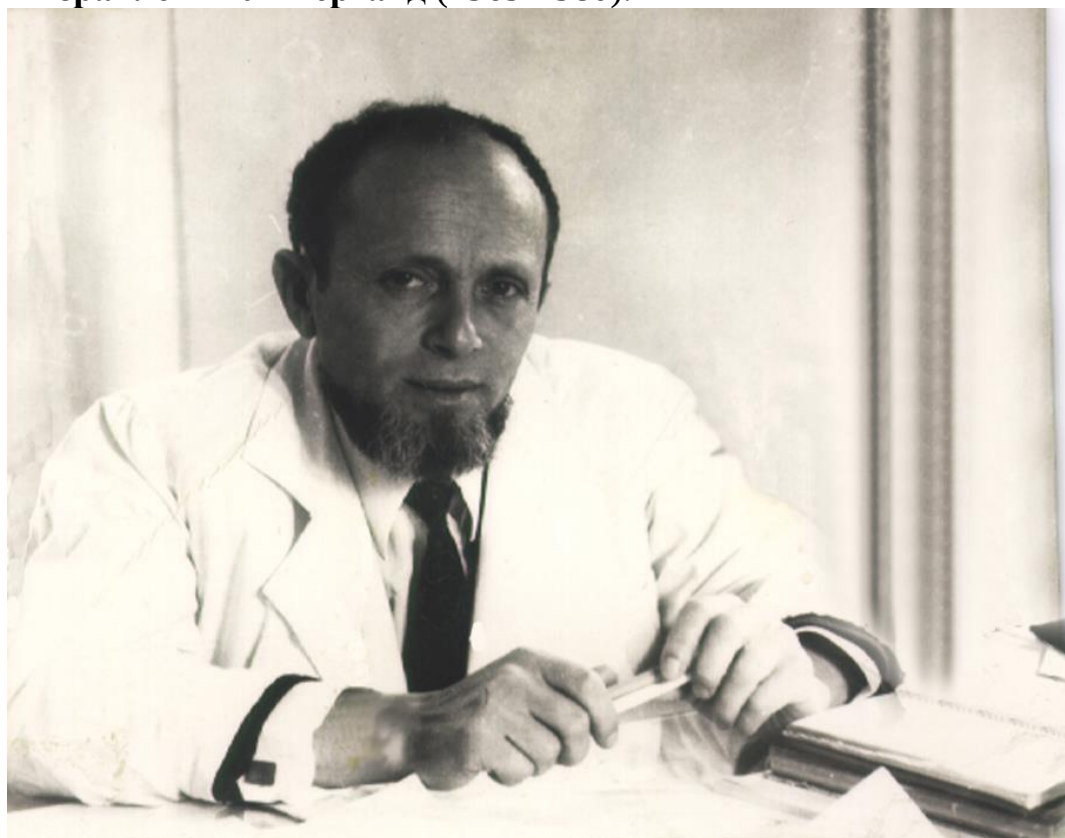
На рубеже шестидесятых в областной санэпидстанции открываются вирусологическая лаборатория и лаборатория ядохимикатов, к 1960 году санитарно – гигиенические и бактериологические лаборатории функционируют уже во всех санэпидстанциях, в 1964 году организуется радиологическая лаборатория, в области началась активная работа по иммунопрофилактике детского населения против дифтерии, коклюша, кори, столбняка, полиомиелита, за относительно короткий промежуток времени был совершен переворот в профилактике этих актуальных инфекций.

Усложнение исследовательской техники в лабораториях службы, использование современных технологий на поднадзорных объектах привело в 1970 году к введению в штаты санитарно – эпидемиологических учреждений должностей инженерно – технического персонала. В 1972 году в структуре областной санэпидстанции создается организационный отдел, что позволило усилить координацию деятельности службы: централизуется планирование прививочной деятельности, настойчиво внедряется принцип обеспечения единства в работе лабораторных и оперативных подразделений, вводится централизованное финансирование через областную санэпидстанцию, а также проблемно-целевое планирование.

Значительный вклад в развитие и укрепление санитарно – эпидемиологической службы в эти годы внесли главные врачи областной санэпидстанции **Нина Семеновна Элленгорн** (1957-1969),



Моисей Израилевич Ливерганд (1969-1980).



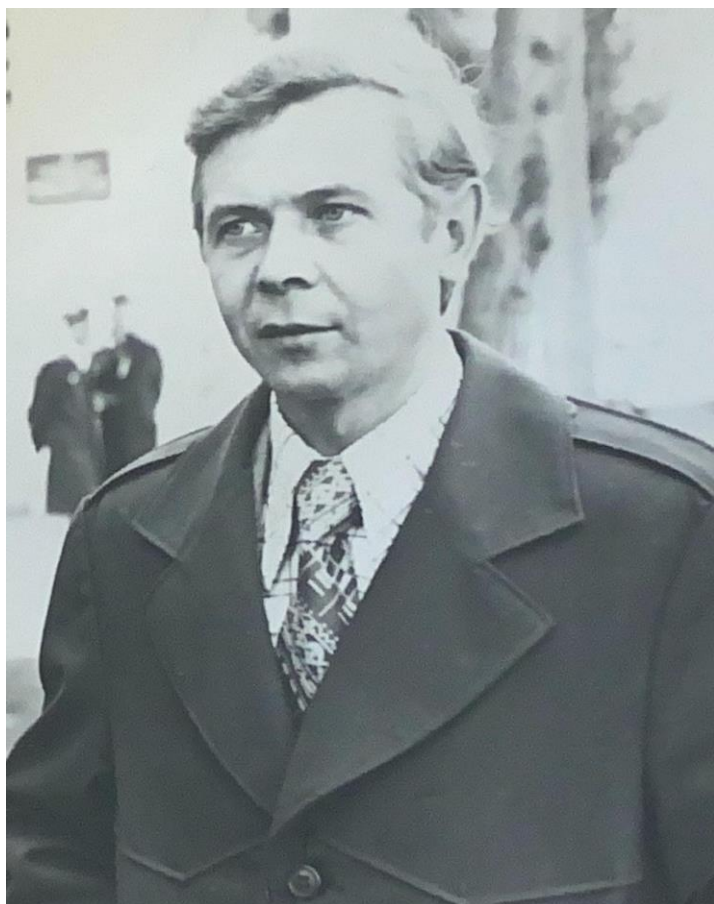
В эти же годы на Смоленской земле набиралась профессионального опыта организатора санитарно – эпидемиологической службы **Людмила Григорьевна Подунова**.



После окончания Ленинградского санитарно-гигиенического института в 1961 году была распределена в Смоленскую область. Работала вначале заведующей санэпидотделом районной больницы в г. Починок, затем, в связи с его реорганизацией, – главным врачом Починковской санэпидстанции (1961–1966 гг.); в 1966–1967 гг. – главным врачом Починковского района и центральной районной больницы. С 1968 года Л.Г. Подунова работала в Смоленской областной санэпидстанции в должности заместителя главного врача. В связи с переездом в г. Москву с 1969 года Людмила Григорьевна – заведующая санитарно-гигиеническим отделом Красногвардейской районной санитарно-эпидемиологической станции г. Москвы, с 1970 г. – заместитель главного врача Республиканской СЭС Минздрава РСФСР, с 1973 по 1991 год – главный врач Республиканской СЭС Минздрава РСФСР – заместитель Главного государственного санитарного врача РСФСР. С 1991 по 1996 г. Л.Г. Подунова – первый заместитель председателя Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации, заместитель Главного государственного санитарного врача РСФСР – главный врач Российского республиканского информационно-аналитического центра

В 1980 – 1991гг. главным государственным санитарным врачом области был **Валентин Никитович Божков**.

Политические, экономические, социальные преобразования, происшедшие в стране в конце 80-х — начале 90-х годов, активизировали усилия руководителей, специалистов госсанэпидслужбы по совершенствованию ее организационного построения, определению и законодательному закреплению места службы в общей системе здравоохранения. В числе первых законов особое место занял принятый в апреле 1991 года Закон РСФСР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии



населения». Впервые в отечественной истории на законодательном уровне введено регулирование общественных отношений в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Этим законом служба выведена из ведомственного подчинения Министерства здравоохранения РСФСР, переведена на уровень централизованного управления во главе с Государственным комитетом санитарно-эпидемиологического надзора России и финансирования из федерального бюджета, внесены изменения в наименование санэпидучреждений, получивших название Центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора. В труднейшие девяностые годы Центр Госсанэпиднадзора в Смоленской области возглавлял Заслуженный врач Российской Федерации **Гурин Сергей Александрович**



(1991 – 2000гг.)



В 2000 году Главным государственным санитарным врачом был назначен **Крутилин Владимир Евгеньевич**. Под его руководством началась реорганизация сети учреждений, создаются межрайонные центры Госсанэпиднадзора, совершенствуется материальная база, проводится аккредитация испытательных лабораторных центров, внедряется ПЦР-диагностика.

В 2002 году проводится реорганизация дезинфекционной службы. Из структуры центров госсанэпиднадзора исключаются отделы очаговой и профилактической дезинфекции, функции очаговой и профилактической дезинфекции, дезинсекции и дератизации передаются государственному унитарному предприятию «Смоленский областной центр

дезинфекции», функции государственного санитарно-эпидемиологического надзора за дезинфекционной деятельностью вменяются специалистам эпидемиологических отделов центров госсанэпиднадзора. В составе ГУП «Смоленский областной центр дезинфекции» образуются 4 филиала и 1 представительство, проводящие работы по экстерриториальному принципу. В результате реорганизации штаты специалистов дезинфекционного профиля по области были сокращены почти на 50 %, при этом объемы работ практически не сократились, а в отдельных районах даже увеличились. Улучшились показатели качества выполняемых работ.

Современный этап развития связан с Указом Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 года № 314, в соответствии с которым была образована Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, с передачей ей функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического надзора упраздняемого Министерства здравоохранения Российской Федерации, в сфере надзора на потребительском рынке – Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, в сфере защиты прав потребителей – упраздняемого Министерства Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. Возглавил Службу Главный государственный санитарный врач России Онищенко Геннадий Григорьевич.

К основным полномочиям Федеральной службы отнесены:

- надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического

благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:

федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;

федеральный государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;

федеральный контроль за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;

санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы;

- прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, за исключением уведомлений, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территориях, подлежащих обслуживанию Федеральным медико-биологическим агентством;

- государственная регистрация отдельных видов продукции, химических, биологических веществ, потенциально опасных для человека (кроме лекарственных средств);

- выявление условий и причин возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);

С апреля 2014 года Роспотребнадзор возглавляет Попова Анна Юрьевна, Главный государственный санитарный врач Российской Федерации, действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса, доктор медицинских наук, профессор.

Управление Роспотребнадзора по Смоленской области создано на основании приказа Роспотребнадзора от 20.12.2004г. № 35 «О создании территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» и реорганизовано, согласно приказа Роспотребнадзора от 02.12.2004г. № 37 «О реорганизации территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» в форме слияния Территориального управления Государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей по Смоленской области с Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области.

Руководителем Управления был назначен **Крутилин Владимир Евгеньевич**

Управление Роспотребнадзора по Смоленской области действует на основании федеральных законов "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999г. N 52-ФЗ и "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" от 8 августа 2001г. N 134-ФЗ, «Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004г. № 322 и «Положения о

Территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области», утвержденного приказом Роспотребнадзора от 22.02.2005г. № 123 «Об утверждении Положения о Территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Смоленской области».

В целях обеспечения деятельности органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор Распоряжением Правительства РФ от 13 января 2005 года № 23-р были созданы 90 федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, подведомственных Роспотребнадзору, путем реорганизации в форме слияния 2218 федеральных государственных учреждений - центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в том числе под № 21 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Смоленской области», который образован путем слияния 13 федеральных государственных учреждений – «Центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора», действовавших на территории Смоленской области.

Главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» был назначен **Пономарев Иван Георгиевич**, работавший до этого главным врачом Федерального государственного учреждения «Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора в городе Смоленске и Смоленской районе»



Основные направления работы ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области» определены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004г. №322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» и Уставом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Смоленской области», утвержденным приказом Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 31 марта 2011 года № 327.



В настоящее время организационная структура ФБУЗ представлена 7-ю оперативными отделами (санитарно-гигиенический, эпидемиологический, организационный отделы, отдел приема проб, отдел гигиенического образования и консультационных услуг, отдел лабораторного обеспечения, включающий микробиологическую лабораторию с отделениями санитарно-бактериологических и паразитологических исследований, санитарно-вирусологических и ПЦР-исследований, особо-опасных инфекций и санитарно-гигиеническую лабораторию с отделениями санитарно-гигиенических и токсикологических исследований, физических факторов и физико-химических исследований, радиологических исследований), 6-ю обеспечивающими отделами и тремя филиалами (Вяземским, Сафоновским и Рославльским). В учреждении работает 269 сотрудников, в т.ч. 33 санитарных врачей и 44 других специалиста с высшим образованием.